



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA LIBRAZHDI

NISMA

PËR RISHIKIMIN E
PLANIT TË PËRGJITHSHËM VENDOR
BASHKIA LIBRAZHDI

KRYETARI
Olmu
MARIGLEN DISHA



DREJTORIA E PLANIFIKIMIT, KONTROLLIT TË TERRITORIT DHE PRONËS

Ark. KLODIAN BURGJIA

19.03.2026

TABELA E PËRMBAJTJES

HYRJE	3
BAZA LIGJORE	4
1. QËLLIMI DHE NEVOJA PËR RISHIKIM TË DOKUMENTIT TË PLANIFIKIMIT	5
2. DOKUMENTET, PJESË E PPV, TË CILAT DO TI NËNSHTROHEN RISHIKIMIT	6
3. EKSPERTËT (FUSHAT E EKSPERTIZËS) QË DO TË PËRBËJNË GRUPIN E PUNËS QË DO TË RISHIKOJNË PPV-NË	7
4. PËRCAKTIME PËR PROCESIN E BASHKËRENDIMIT, KËSHILLIMIT DHE TAKIMEVE PUBLIKE	7
5. PLANI I VEPRIMIT PËR RISHIKIMIN E DOKUMENTIT TË PLANIFIKIMIT	8
6. PEZULLIMI I ZHVILLIMEVE NË TERRITORIN ADMINISTRATIV TË BASHKISË	9

HYRJE

Bashkia Librazhd ndodhet në Shqipërinë lindore. Ajo përbëhet nga 7 Njësi Administrative, respektivisht: Njesia Administrative Librazhd, Njesia Administrative Qender, Njesia Administrative Polis, Njesia Administrative Hotolisht, Njesia Administrative Lunik, Njesia Administrative Orenje, Njesia Administrative Stebleve. Bashkia ka një sipërfaqe prej 793.30 km² dhe një popullsi prej rreth 44 000 banorë.

Karakteristikat gjeografike/territoriale

Organizimi dhe ndarja e re territoriale, ka bërë që sipërfaqia e Bashkisë Librazhd të zgjerohet duke përfshirë brenda saj edhe disa ish komuna. Tashmë brenda kufirit të ri administrativ të Bashkisë Librazhd, përveç territorit të qytetit të Librazhdit përfshihen territoret e ish komunave Qendër, Hotolisht, Polis, Orenjë, Lunik dhe Stëblevë.

Qyteti i Librazhdit, që është edhe qendra më e rëndësishme urbane e bashkisë është i ndërtuar në një terren kodrinor me pjerrësi mesatare, i cili ndërpritet nga përrenj të vegjël, por me shpate të thepisur, që sjellin ujin nga lartësitë dhe e derdhin atë në lumin Shkumbin. E gjithë forma e terrenit ku është ndërtuar Librazhdi, është “modeluar” nga bashkëveprimi i këtyre përrenjve me kodrën.

Karakteristikat historike

Historia e krijimit të qytetit të Librazhdit si një qendër urbane, i ka fillesat në vitet 60’ të shekullit të kaluar, kur me krijimin e stacioneve të motosharrave dhe çeljen e minierave për shfrytëzimin minerar të zonës, dilte si domosdoshmëri strehimi i punonjësve për këto ndërmarrje.

Por historiku i krijimit të vendbanimeve të para në këte territor, i ka fillesat në kohë më të hershme.

Banorët e hershëm Ilirë që kanë banuar trevat e Librazhdit kanë qenë Kandavet, me qendër banimi rreth masivit malor Polis-Bërzeshtë-Babje dhe me gjasë kryeqendra në Babje. Shkëmbimet ekonomike dhe lëvizjet ushtarake kandavët i kryenin duke përdorur “Rrugën e Kandavise”. Ky emër i kësaj rruge vazhdoi të dëgjohej deri para shek. I pk. Romaket filluan ta zgjerojnë e ta drejtojnë këtë rrugë mbi trasenë e së parës dhe i vunë emrin “Egnatia”.

Përgjatë luginës së lumit Shkumbin, janë identifikuar rreth 20 vendbanime të lashta, mure të vjetër dhe kala, të cilat kanë shërbyer si “qyteza”, “kala”, “gradishta”, “gradec”, “vilavileza” sipas emrave që u japin banorët vendas. Disa prej tyre janë: Kalaja e Orenjës, Kalaja e Zdrajshës, Kalaja e Zabelit të Madh, Kalaja e mbi Carjet e Gjedit, Kalaja në Funarës, Kalaja në Malin e Prevallit, Gradeci mbi Gurin e Prasit (Lunik), Qyteza në Shapkë (Librazhd Katund), Maja e Pazares në Dragostunjë, Qyteku në Mirakë, Qyteza e Xhyrës, Qyteza e Qukësit, Gradishta në Dritaj (Manastirec), Muret mbi Bërzeshtë, Vila mbi Gurrat e Brëzeshtës, Vila në Polis

Emri i vjetër i Librazhdit ka qenë Libaros. Lugina e Shkumbinit, ku edhe vetë qyteti i Librazhdit ndodhet, ka qenë që në kohë të lashtë një nga rrugët më të përshtatshme

natyrale për komunikimin midis pjesës bregdetare të Ilirisë së Jugut dhe brendësisë së Ballkanit. Pa hyrë në Babie, janë gjetur gjurmët e një stacioni te vogël te kohës Romake. Stacioni me i madh në këtë pjesë ka qenë në Rrafjet e Spatharit, ku janë gjetur gjurmë banesash të shpërndara në një sipërfaqe prej disa hektarësh. Spathara ndodhet në mesin e distancës nga stacionet e Tabernas(Qukes) dhe Treiecto (ura e Haxhi Beqarit). Ura e Kamares (Mirake) është një fragment i rëndësishëm i rrugës së vjetër Egnatia.

BAZA LIGJORE

Bashkia Librazhd kërkon të rishikojë dokumentin e planifikimit për një pjesë të territorit me procedurë të përsheptuar, sipas përcaktimeve të neneve 11 dhe 12 të VKM Nr. 686 datë 22.11.2017 “Për miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, e ndryshuar.

- a. Neni 26, pika 2 e Ligjit Nr.107/2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e Territorit”, i ndryshuar, përcakton:

“Planet ndryshohen edhe kur ka ndarje administrative e territoriale, ndryshime të paparashikuara demografike, sociale e ekonomike, ndryshime të shkaktuara nga kriza sektoriale apo nga forca madhore, si dhe në rastet kur lind nevoja e harmonizimit me dokumente të një niveli më të lartë planifikimi apo me ndryshime të kuadrit ligjor në fushën e mbrojtjes e të menaxhimit të territorit, si dhe për arsye të përafrimit me legjislacionin e Bashkimit European”.

- b. Neni 11, pika 3 e VKM Nr. 686 datë 22.11.2017 “Për miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, e ndryshuar, përcakton:

“Në disa raste, procesi i rishikimit të dokumentit të planifikimit realizohet duke ndjekur një procedurë të thjeshtuar, e cila ka për qëllim të shkurtojë afatet e procesit të planifikimit, këshillimit e të bashkërendimit, të përjashtojë miratimin e nismës dhe të trajtojë vetëm pjesët e dokumentit të planifikimit, subjekt rishikimi, në varësi të rastit dhe nevojave”.

Procedura e thjeshtuar ndiqet kur rishikimi i dokumentit të planifikimit bëhet për një pjesë të territorit dhe përmbushen kriteret e mëposhtme:

- a) Dokumentet e planifikimit ndryshohen për çështje që nuk çënojnë vlerat natyrore e mjedisore, zonat e mbrojtura dhe trashëgiminë historike e kulturore;
b) Rishikimi nuk shoqërohet me ndryshime të strategjisë territoriale;
c) sipas pikës 2 të nenit 26 të ligjit.

Referuar nenit 12, pika 1 të VKM Nr. 686/2017, Dokumenti i nismës për hartimin e PPV-së, përmban:

- a) hartimin e dokumentit të Nismës për rishikimin e pjesshëm të dokumentit përkatës të planifikimit, duke specifikuar:

- i. qëllimin dhe nevojën e rishikimit të planit;
ii. dokumentet apo pjesët përbërëse të tyre, subjekt rishikimi;

- iii. ekspertët që do të përbëjnë grupin e punës për rishikimin e dokumentit;*
- iv. përcaktime për procesin e bashkërendimit, këshillimit dhe takimeve publike duke specifikuar afatet;*
- v. planin e veprimeve për rishikimin e dokumentit;*
- vi. sipas rastit, vendimin për pezullimin e zhvillimit për të gjithë, ose një pjesë të territorit subjekt rishikimi, sipas nenit 33 të Ligjit, shoqëruar me hartën përkatëse.*

b) këshillimin e projekt dokumentit të nismës me Agjencinë dhe publikun nëpërmjet Regjistrisë Kombëtare të Planifikimit të Territorit;

c) botimin e dokumentit përfundimtar të nismës, me reflektimet përkatëse në rast të komenteve, shoqëruar me vendimin e autoritetit përgjegjës për hartimin e dokumentit të planifikimit për ndërmarrjen e nismës.

Procesi i rishikimit të PPV-së do të bazohet në **Ligjin Nr. 107/2014** “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e Territorit”, i ndryshuar, **VKM Nr. 686, datë 22.11.2017** “Për miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, e ndryshuar, **Udhëzimin Nr.1 datë 06.12.2021 të Drejtorit të Përgjithshëm të AKPT-së** “Për hartimin, bashkërendimin, miratimin edhe kontrollin e procesit të rishikimit të dokumenteve të planeve të përgjithshme vendore me procedurë të thjeshtuar”, si dhe legjislacionin sektorial në fuqi.

Po sipas përcaktimeve ligjore, autoriteti përgjegjës për rishikimin e PPV-së është kryetari i Bashkisë. Dokumenti do të hartohet në bashkërendim dhe këshillim me Agjencinë Kombëtare të Planifikimit të Territorit.

1. QËLLIMI DHE NEVOJA PËR RISHIKIM TË DOKUMENTIT TË PLANIFIKIMIT

Me Vendimin Nr. 10, datë 08.02.2017 Këshilli Kombëtar i Territorit ka miratuar Planin e Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Librazhd dhe me Vendim Nr.8, date 28.12.2020 ka miratuar Rishikimin e Planit të Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Librazhd. Gjatë periudhës së zbatimit të tyre, bashkia ka evidentuar disa vështirësi në zbatimin e dokumenteve të listuara si më poshtë:

- a. Plani i Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.10, datë 08.02.2017 të KKT-së.
- b. Rishikimi i Planit të Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.8, datë 28.12.2020 të KKT-së.
- c. Rishikimi i Planit të Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.1, datë 02.04.2024 të KKT-së

Arsyet për ndërmarrjen e nismës për rishikimin e Planit, lidhen kryesisht me nevojën e bashkisë për:

- Rritjen potenciale të turizmit dhe niveleve të përdorimit të shërbimeve.
- Stimulimin e iniciativave në sektorin e ndërtimit
- Përmbushjen e nevojave për strehim nisur nga dinamika e lëvizjes për banim të popullsisë me tendencë nga fshatrat drejt qytetit.
- Nevoja dhe kërkesa në rritje për ndërtim dhe zhvillim në zonat rurale si dhe ato malore, në kuadër të nismave dhe ndryshimeve të ndërmarra nga Pushteti Qëndror, me synim zhvillim e vendit.

Mbështetur dhe në rezultatet e analizave të mësipërme, PPV e rishikuar do të zgjidhë problematika të hasura gjatë zbatimit të PPV aktuale siç janë:

- a. Në njësitë urbane të pa zhvilluara nga ndërtimet e reja intensiteti është kryesisht i ulët duke e bërë shumë të vështirë për të plotësuar nevojat e banimit të qytetarëve.
- b. Mungesa e njësive ku lejohen ndërtime shumëkatëshe me intensitet të lartë duke bërë të vështirë tërheqjen e investitorëve strategjike si dhe rrit vështirësinë e plotësimit të nevojave të banimit duke qenë se lëvizja e popullsisë vitet e fundit po drejtohet nga zonat rurale në drejtim të zonave urbane.

Stafi i Drejtorisë së Planifikimit të Territorit pranë bashkisë Librazhd ka analizuar me vëmendje planin dhe ka njoftuar kryetarin e Bashkisë për çështjet e evidentuara në Planin e Përgjithshëm Vendor, të cilat nevojitet të rishikohen dhe i ka propozuar për rishikimin e këtij plani, me qëllim nevojën për ndryshim dhe përmirësim të kushteve urbane.

2. DOKUMENTET, PJESË E PPV, TË CILAT DO TI NËNSHTROHEN RISHIKIMIT

Bazuar në analizën e dokumentit të planifikimit në fuqi si dhe bazuar në sa më sipër, është evidentuar që dokumentet që do të preken nga procesi i rishikimit të PPV janë:

- a. Plani i Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.10 datë 08.02.2017 të KKT-së
- b. Rishikimi i Planit të Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.8, datë 28.12.2020 të KKT-së
- c. Rishikimi i Planit të Përgjithshëm Vendor miratuar me Vendim Nr.1, datë 02.04.2024 të KKT-së
- d. Pasaportat dhe hartat e njësive strukturore.

Përmbytja e dokumentit të rishikuar të PPV do të bazohet në VKM Nr. 686, datë 22.11.2017 “Për miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, dhe udhëzimeve të nxjerra nga AKPT, konkretisht do të përmbajë:

- *Dokumentin e rishikimit të Planit të Përgjithshëm Vendor, ku jepen:*

- a) *ndërhyrjet në nenet e Rregullores vendore të Planit;*
- b) *ndërhyrje në pasaportat e njësive strukturore;*

c) etj, sipas analizimit të detajuar Planit të Përgjithshëm Vendor.

- Shtojcat përkatëse;
- Datamodel GIS me atributet përkatëse.

Dokumentacioni i përgatitur në kuadër të procedurës së rishikimit të PPV këshillohet në mënyrë të vazhdueshme me AKPT, nëpërmjet postës zyrtare dhe elektronike, takimeve dhe në çdo rast nëpërmjet Rregjistrit Kombëtar të Planifikimit të Territorit (RKPT).

3. EKSPERTËT (FUSHAT E EKSPERTIZËS) QË DO TË PËRBËJNË GRUPIN E PUNËS QË DO TË RISHIKOJNË PPV-NË

Përsa i përket organizimit të strukturave të përfshira në procesin e rishikimit të PPV-së, dokument i rishikimit të PPV do të hartohet nga stafi i Bashkisë në bashkërendim dhe bashkëpunim me stafin e Agjencisë Kombëtare të Planifikimit të Territorit.

Stafi i Bashkisë, i cili do të angazhohet në rishikimin e dokumentit të PPV, përbëhet nga ekspertë të fushave:

- Të planifikimit të territorit;
- Të informacionit gjeohapësinor;
- Të mjedisit;
- Të fushës juridike, të specializuar në çështje të planifikimit të territorit.

Grupi i punës listohet si më poshtë:

1. Klodian Burgjia (*Ekspert planifikimi*)
2. Enri Gjura (*Ekspert Gjeodet*)
3. Enxhi Xhyraj (*Jurist*)
4. Adela Haskurti (*Ekspert mjedisor*)

Grupi i punës do të marrë në konsideratë kërkesat e ardhura në adresë të Bashkisë, të cilat lidhen me zbatimin e PPV-se, do të shqyrtojë dhe do të propozojë rishikimin e mospërputhjeve midis pjesëve të ndryshme të PPV-së si dhe do të përgatisë relacionet përkatëse.

4. PËRCAKTIME PËR PROCESIN E BASHKËRENDIMIT, KËSHILLIMIT DHE TAKIMEVE PUBLIKE

Gjatë hartimit të dokumentit të rishikimit të Planit të Përgjithshëm Vendor është tepër e rëndësishme të sigurohet një proces dialogu, bashkëpunimi dhe bashkërendimi ndërmjet autoriteteve qeverisëse dhe komunitetit, me synim harmonizimin e trajtimit të çështjeve të rëndësishme vendore, të hasura gjatë periudhës së zbatimit të PPV-së.

Sipas përcaktimeve të VKM Nr. 686/2017 “Për miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, i ndryshuar, bashkërendimi dhe këshillimi i PPV-së është përgjegjësi e njësisë së qeverisjes vendore dhe parashikohet të kryhet një takim publik me grupet e interesit.

Gjatë procesit të rishikimit të PPV, nga grupi i punës në bashkëpunim me AKPT do të vlerësohet:

- a. *Nevoja për konsultim me Ministrinë e Turizimit dhe Mjedisit (MTM), për detyrimin ose jo të ndjekes së procesit të Vlerësimit Strategjik Mjedisor.*
- b. *Nevoja për bashkërendim me Agjencinë Kombëtare të Zonave të Mbrojtura (AKZM) për ndryshime që mund të propozohen në zonat e banuara brenda Zonave të Mbrojtura.*
- c. *Nevoja për bashkërendim me Institutin Kombëtar të Trashëgimisë Kulturore për ndryshime që mund të jenë në afërsi të monumenteve.*
- d. *Nevoja për bashkërendim me Autoritetin Rrugor Shqiptar dhe Hekurudhën Shqiptare për ndërhyrje që mund të jenë në afërsi të rrugëve nacionale dhe rrjetit hekurudhor.*
- e. *Nevoja për bashkërendim me institucione të tjera publike, sipas propozimeve të bashkisë.*

Grupi i punës do të analizojë dhe rishikojë çdo kërkesë të ardhur pranë Bashkisë Librazhd.

Komentet dhe propozimet e takimeve publike do të reflektohen dhe do t'i bashkëlidhen dokumentit të planifikimit.

5. PLANI I VEPRIMIT PËR RISHIKIMIN E DOKUMENTIT TË PLANIFIKIMIT

Pas ndërmarrjes së nismës për rishikimin e PPV-së do të bëhet njoftimi i palëve të interesuara. Projekt-dokumenti i Nismës dhe Nisma e miratuar nga Kryetari do të botohen në Regjistrin Kombëtar të Planifikimit të Territorit (RKPT) dhe sipas mjeteve tradicionale të informimit.

Hapat më kryesorë janë si më poshtë:

- a. Bashkia do të sigurojë një proces dialogu, bashkëpunimi dhe bashkërendimi, horizontal e vertikal, me çdo autoritet të planifikimit e palë të interesuar, përpara fillimit dhe gjatë procesit dhe gjatë rishikimit të PPV-së.
- b. Bashkia do të këshillohet me AKPT-në dhe palët e interesuara. Bashkia i vë në dijeni rregullisht të interesuarit për ecurinë e procesit, nëpërmjet botimeve në regjistër;
- c. Vendimi i Kryetarit të Bashkisë, përgjegjës për marrjen e nismës, botohet në RKPT, brenda 10 (dhjetë) ditëve nga data e marrjes së nismës, sipas përcaktimeve të Ligjit Nr. 107/2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e Territorit”, i ndryshuar.
- d. Vendimi i Kryetarit për marrjen e nismës bëhet publik edhe në faqen zyrtare të bashkisë.

- e. Bashkëndimi dhe këshillimi kryhet përmes botimit të dokumenteve në regjistër, informimit të palëve të interesuara dhe publikut nëpërmjet një a më shumë mjeteve tradicionale të informimit dhe përmes organizimit të takimeve publike me ta.

6. PEZULLIMI I ZHVILLIMEVE NË TERRITORIN ADMINISTRATIV TË BASHKISË

Referuar nenit 33 të Ligjit Nr. 107/2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e Territorit”, i ndryshuar, bashkisë i rezervohet e drejta, që sipas rastit, me vendim të Kryetarit të Bashkisë të pezullojë zhvillimet për të gjithë, ose një pjesë të territorit subjekt rishikimi.

Konkretisht, gjatë procesit të rishikimit të dokumentit të planifikimit të territorit të saj administrativ, bashkia **nuk propozon** të zbatohet instrumenti i pezullimit të zhvillimeve në territor.